



European  
Commission

# **PANEL EUROPEO DE CIUDADANOS**

## **SOBRE UN NUEVO PRESUPUESTO EUROPEO A LA ALTURA DE NUESTRAS AMBICIONES**

**Kit de información**

# Acercas de este **Kit**

*Le damos la bienvenida al panel europeo de ciudadanos sobre un nuevo presupuesto europeo a la altura de nuestras ambiciones.*

*Gracias por aceptar participar en este proceso. ¡Esperamos que le resulte enriquecedor, interesante y ameno! Al aceptar la invitación de la Comisión Europea, ha accedido a embarcarse en un viaje muy especial. Antes que usted, 1 650 ciudadanos europeos han aceptado unirse a esta aventura democrática: los paneles europeos de ciudadanos. Desde 2021, han asesorado a la Comisión Europea en varios temas. ¡Ahora es su turno!*

*Usted es uno de los 150 participantes, ciudadanos seleccionados al azar de los 27 Estados miembros de la Unión Europea (UE), que reflejan la diversidad de la UE. En los próximos meses, le invitamos a reflexionar sobre el nuevo presupuesto de la UE a largo plazo, que entrará en vigor a partir de 2028, y a formular recomendaciones sobre cómo utilizarlo de la mejor manera posible. Usted y sus compañeros del panel tendrán tiempo para formarse una opinión, compartir ideas y preguntas y, por último, presentar sus recomendaciones a la Comisión Europea.*

*Haremos todo lo posible para garantizar que disfrute de la experiencia. Este «kit informativo» le servirá de guía a lo largo del proceso y se divide en cuatro partes:*

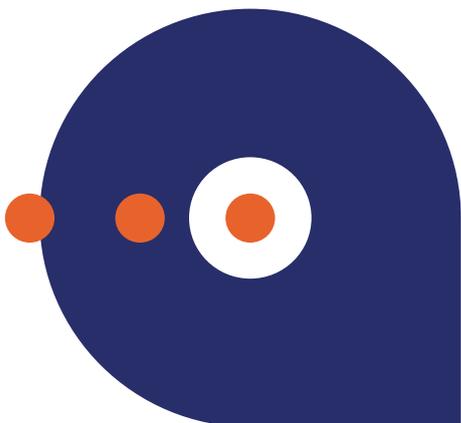
1. **EL PROCESO: ¿QUÉ SON LOS PANELES EUROPEOS DE CIUDADANOS?** 4
2. **LA MISIÓN: ¿EN QUÉ VA A CONSISTIR MI TRABAJO?** 6
3. **EL TEMA: ¿QUÉ DEBO SABER SOBRE EL PRESUPUESTO DE LA UE** 8

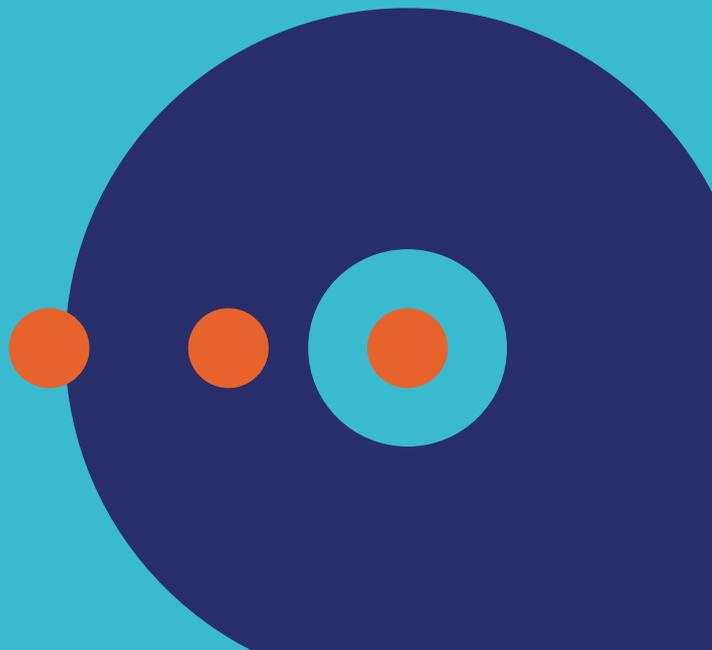
**ANEXO - INFORMACIÓN PRÁCTICA: ¿QUÉ AYUDA RECIBIRÉ PARA ORGANIZAR Y PAGAR MI DESPLAZAMIENTO Y EL ALOJAMIENTO?**

**LAS PERSONAS RESPONSABLES DEL ACONTECIMIENTO:  
¿QUIÉN ORGANIZA ESTE PANEL?**

*El panel europeo de ciudadanos sobre el próximo presupuesto de la UE está organizado por la Comisión Europea. La Comisión Europea es la rama ejecutiva de la UE responsable de proponer legislaciones, aplicar políticas y gestionar las funciones cotidianas de la UE. Garantiza que la legislación de la UE se aplique correctamente en todos los Estados miembros, representa a la UE a nivel internacional y supervisa el presupuesto y las finanzas. La Comisión trabaja para fomentar los intereses y las políticas de la UE en ámbitos como el comercio, el medio ambiente y la competencia.*

*La Comisión también es la encargada de proponer un nuevo presupuesto de la UE a largo plazo en julio de 2025 y está llevando a cabo amplias consultas para recabar opiniones sobre este futuro presupuesto.*





# 1/ El proceso:

## ¿Qué son los paneles europeos de ciudadanos?

### ¿CUÁLES SON LOS ANTECEDENTES DE LOS PANELES EUROPEOS DE CIUDADANOS?

En los paneles de ciudadanos de la Comisión Europea, participantes seleccionados al azar de los 27 Estados miembros se reúnen para debatir las próximas leyes y otras iniciativas clave a nivel europeo. Como participante, tomará el testigo de una larga serie de conciudadanos europeos que, en esta ocasión, se centrarán en el tema de un nuevo presupuesto de la UE a largo plazo adecuado a nuestras ambiciones, que entrará en vigor a partir de 2028. A partir de sus debates, elaborarán recomendaciones que la Comisión Europea tendrá en cuenta en la preparación del próximo presupuesto de la UE a largo plazo. Este proceso acaba de empezar. Puede encontrar más información aquí:

[https://citizens.ec.europa.eu/new-european-budget\\_es](https://citizens.ec.europa.eu/new-european-budget_es).

Los paneles surgieron a raíz de la Conferencia sobre el Futuro de Europa que se celebró en 2021-2022. En aquel entonces, los ochocientos ciudadanos seleccionados al azar pidieron oportunidades similares y más frecuentes para la futura participación ciudadana en la elaboración de las políticas europeas. En respuesta, la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, decidió que los paneles europeos de ciudadanos se convertirían en una característica habitual de la vida democrática europea, implicando a los ciudadanos en el proceso de elaboración de políticas.

Los paneles que se han celebrado posteriormente han abordado temas políticos más específicos: qué medidas tomar ante los [desperdicios de alimentos](#), cómo [dar forma a los mundos virtuales](#), cómo fomentar [la movilidad educativa](#), cómo mejorar la [eficiencia energética](#) y [cómo luchar contra el odio en la sociedad](#).

### ¿CÓMO FUNCIONARÁ ESTE PANEL EUROPEO DE CIUDADANOS?

Se unirá a otros 149 ciudadanos seleccionados al azar, procedentes de todos los Estados miembros y representativos de la diversidad de la UE, de los cuales un tercio son menores

de 29 años, para garantizar un diálogo fructífero entre generaciones. Todos juntos formarán el panel de ciudadanos sobre un nuevo presupuesto de la UE. Usted, como ciudadano europeo, enriquecerá el proceso institucional con la intención de propiciar mejores decisiones. Esas decisiones las tomarán los órganos que representan a los 450 millones de ciudadanos europeos: la Comisión Europea, el Parlamento Europeo y el Consejo de la UE.

En el panel, usted y los demás ciudadanos trabajarán en **grupos pequeños (de unas doce personas cada uno) y todos juntos (en sesiones plenarias)**. En los grupos de trabajo más pequeños, tendrá la oportunidad de profundizar en el tema, debatir distintos puntos de vista e ideas, y elaborar recomendaciones sobre cuáles deberían ser las prioridades del próximo presupuesto a largo plazo. Además, todos los participantes se reunirán periódicamente en sesiones «plenarias» para intercambiar opiniones, escuchar a los demás participantes y expertos y comentar las ideas de los demás grupos pequeños. Al final, las recomendaciones en las que trabaje serán adoptadas por el panel en su conjunto.

Un equipo increíble de **intérpretes profesionales** hará posible los intercambios. Interpretarán simultáneamente sus debates en las veinticuatro lenguas oficiales de la Unión Europea. Podrá hablar en la lengua con la que se encuentre más a gusto.

Para llevar a cabo su trabajo, contará con el apoyo de un **equipo de facilitación**. El trabajo de este equipo de profesionales consiste en garantizar que cada participante se sienta cómodo en el proceso. Tendrá en cuenta el ritmo y la evolución de cada sesión y ayudará a dinamizar el trabajo en grupo, con el fin de aprovechar al máximo cada aportación individual y colectiva. También le proporcionará una serie de herramientas para el trabajo colaborativo y la toma de decisiones colectiva. Asimismo, habrá ayudantes in situ que le ayudarán a orientarse durante los fines de semana proporcionándole información práctica.



## EL PANEL DE CIUDADANOS SOBRE UN NUEVO PRESUPUESTO EUROPEO A LA ALTURA DE NUESTRAS AMBICIONES

Junto con los demás participantes, se reunirá durante tres sesiones, dos de ellas presenciales, en Bruselas, y la tercera en línea:

- **Sesión 1**  
**28-30 de marzo de 2025** (en Bruselas, Bélgica)
- **Sesión 2**  
**25-27 de abril de 2025**  
(en línea, a través de una herramienta de videoconferencia)
- **Sesión 3**  
**16-18 de mayo de 2025** (en Bruselas, Bélgica)

Le rogamos que respete el horario de las reuniones y que asista a todas las actividades del programa. Si tiene un problema práctico que resolver, puede solicitar la ayuda de nuestro equipo de asistencia. Si padece algún problema médico, comuníquenoslo inmediatamente; una persona in situ o la recepción de su hotel le proporcionarán la ayuda que necesite.

La participación en el panel está limitada a las personas que hayan sido seleccionadas al azar. Las personas que prestan apoyo a algunos de los participantes con necesidades especiales no tomarán parte en los debates, pero tendrán la posibilidad de asistir como oyentes. También tendrán acceso a los actos sociales.

Por las noches, se les invitará a **actos sociales** (jueves, viernes y sábado). Únase a nosotros y tómese su tiempo para conocer a otros participantes y compartir este momento único con ciudadanos de los 27 Estados miembros.

Si tiene alguna dificultad con la forma en que se están desarrollando la actividad, o si observa alguna conducta indebida contraria a la ley, póngase en contacto con la persona que será el «**responsable de inclusión**» durante las sesiones del panel o envíe un correo electrónico entre sesiones.

El panel se complementa con un [debate en línea en la Plataforma de Participación Ciudadana](#), abierta a cualquier ciudadano europeo que desee compartir su opinión sobre el próximo presupuesto de la UE a largo plazo. Le invitamos a que informe a sus familiares, amigos y colegas que no han sido seleccionados para el panel, para que puedan contribuir.

Se le invitará, si usted está de acuerdo, a comunicar en las redes sociales su participación en este panel. Solo le pedimos que no comparta la información personal y las aportaciones de otros participantes.

A lo largo del proceso, también contará con el apoyo de un equipo de expertos de renombre en el tema del presupuesto de la UE. El denominado «**Comité de conocimientos**» aportará conocimientos no solo sobre los distintos aspectos del presupuesto de la UE, sino también sobre el funcionamiento de la UE. Durante los debates, responderán a sus preguntas, le darán su opinión y harán aportaciones. También tendrá la oportunidad de intercambiar opiniones con otros representantes de la sociedad civil, de las instituciones de la UE y de la comunidad científica e investigadora. Haremos todo lo posible por facilitarle toda la información que necesite de forma comprensible e interactiva. No se preocupe, ¡no tiene por qué convertirse en un experto!

Los funcionarios de la Comisión que están preparando la futura propuesta sobre un nuevo presupuesto de la UE también estarán presentes durante todas las sesiones para escuchar sus recomendaciones y declaraciones.

También habrá un **grupo de observadores**, en su mayoría investigadores, interesados en seguir el proceso del panel. No interferirán en sus debates y no harán referencias personales a usted ni a otros miembros de los paneles. También se invitará a **los medios de comunicación**, y solo si usted acepta, podrían solicitar entrevistar a algunos de los miembros del panel.

# 2 / La misión:

## ¿En qué va a consistir mi trabajo?

*En julio de 2025, la Comisión presentará una propuesta para un nuevo presupuesto de la UE a largo plazo, que entrará en vigor a partir de 2028, que después aprobarán el Parlamento Europeo y los Estados miembros en el Consejo de la UE. Esta es una oportunidad para acordar un presupuesto de la UE robusto y moderno, adecuado a nuestras ambiciones.*

Al mirar al futuro, la UE está experimentando profundos cambios para nuestra sociedad, nuestra seguridad, nuestra economía y nuestro planeta. El objetivo de una Europa libre, democrática, fuerte, segura, próspera y competitiva esbozado en las [orientaciones políticas](#) de esta Comisión y en la [Agenda Estratégica del Consejo Europeo para 2024-2029](#) debe alcanzarse en un contexto geopolítico muy difícil. El presupuesto de la UE debe seguir mejorando la calidad de vida y los medios de subsistencia de los ciudadanos, y apoyando el empleo, las empresas, los estudiantes, los agricultores, la investigación, las regiones y las comunidades locales en toda Europa y fuera de ella. Al mismo tiempo, es necesario abordar prioridades acuciantes como la defensa y la seguridad.

Y mientras crece la necesidad de una actuación de la UE, el presupuesto comunitario cuenta con recursos financieros limitados. La elaboración del próximo presupuesto de la UE a largo plazo requiere un análisis compartido de los retos subyacentes, un amplio consenso sobre «qué» financiar, es decir, sobre las necesidades de inversión para los próximos años y «cómo» financiarlo. La Comisión Europea espera entablar un debate con los miembros del panel sobre el próximo presupuesto de la UE. Por lo tanto, usted y los demás miembros de este panel de ciudadanos deberán responder a la siguiente pregunta general:

**«¿Qué prioridades y acciones financiadas por la UE aportan más valor añadido a los europeos?»**

Esta pregunta tiene dos dimensiones principales:

- ¿En qué prioridades debe gastarse el presupuesto de la UE en el futuro?
- ¿Qué tipo de actividades debería apoyar el presupuesto de la UE para ayudar a cumplir esas prioridades?

Diferentes subpreguntas le ayudarán a orientarse sobre este tema. Por ejemplo, ¿cómo podemos aprovechar al máximo cada euro del presupuesto de la UE? ¿Cómo puede reflejar las distintas necesidades de los europeos? ¿Tiene ideas sobre cómo el presupuesto de la UE podría influir directa y positivamente en su vida? ¿Cuál es la mejor manera de abordar los retos europeos comunes?

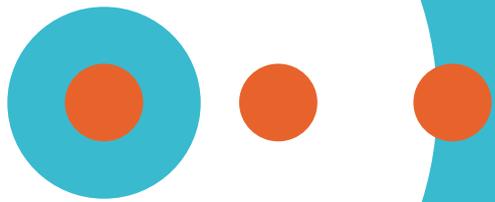
Con el apoyo y las ideas de facilitadores cualificados, expertos y ponentes externos, usted y sus conciudadanos explorarán las respuestas a estas preguntas en tres sesiones:

**EN LA SESIÓN 1**, comprenderá mejor el presupuesto de la UE y el alcance del panel de ciudadanos. Una parte introductoria explicará las características del presupuesto de la UE, incluida su evolución, qué financia, de dónde procede el dinero y cómo se decide. Junto con otros ciudadanos, también estudiará las prioridades comunes y las distintas necesidades de financiación que requieren apoyo del presupuesto de la UE. Debatirán visiones para un futuro común, identificarán retos clave y también oportunidades. También reflexionará sobre qué principios deben guiar el próximo presupuesto de la UE.

**EN LA SESIÓN 2**, que tendrá lugar en línea, se acordarán las prioridades políticas y se redactarán las primeras recomendaciones. Desarrollará ideas sobre la mejor manera de apoyar esas prioridades comunes y abordar los retos comunes identificados. En concreto, identificará y debatirá qué tipos de acciones podrían tener mayor repercusión en la mejora de la vida de los ciudadanos de toda Europa.

**EN LA SESIÓN 3**, afinará sus ideas. En último término, estas ideas se convierten en las recomendaciones finales sobre cómo crear un presupuesto de la UE a la altura de nuestras ambiciones. Sus resultados se votarán y aprobarán en la última sesión plenaria.

**EL RESULTADO** del panel será una lista de recomendaciones que se incorporarán a los futuros trabajos de la Comisión Europea sobre el presupuesto de la UE.



# 3 / El tema:

## ¿Qué debo saber sobre el presupuesto de la UE?

### ¿POR QUÉ NECESITAMOS UN PRESUPUESTO DE LA UE?

Como probablemente sabe, un presupuesto es un plan que muestra cuánto dinero ganará una persona u organización y cuánto necesitará o podrá gastar. Todos los países del mundo cuentan con un presupuesto, que es el cálculo de sus ingresos potenciales (cuánto dinero gana) y sus gastos (cuánto dinero gasta).

El presupuesto de la UE entra en juego cuando resulta más eficaz gastar el dinero a nivel de la UE que a nivel local, regional o nacional. Esto es lo que puede denominarse el «valor añadido» del presupuesto de la UE. Complementa a los presupuestos de los Estados miembros y algunos de los ámbitos en los que el presupuesto de la UE muestra un marcado valor añadido, en comparación con los presupuestos nacionales, son los siguientes:

- **En primer** lugar, respalda las políticas europeas en las que la UE desempeña un papel importante, tal y como se recoge en los Tratados de la Unión Europea, que son acuerdos vinculantes entre los Estados miembros. Estas políticas incluyen ámbitos como la agricultura y la cohesión. En el sector agrícola, la atención se centra en garantizar la seguridad alimentaria, apoyar los medios de subsistencia de los agricultores y fomentar la agricultura sostenible a nivel comunitario. Por su parte, las políticas de cohesión pretenden promover una gran calidad de vida en todas las regiones de la UE fomentando la unidad económica, social y territorial, sobre la base del principio de solidaridad.
- **En segundo** lugar, el presupuesto de la UE apoya proyectos de verdadera dimensión europea, como las infraestructuras transfronterizas (por ejemplo, la red ferroviaria «Rail Baltica», que une Estonia, Letonia y Lituania con el resto de Europa), o proyectos multinacionales (por ejemplo, la cooperación judicial entre varios Estados miembros).
- **En tercer** lugar, permite abordar retos europeos que son comunes a todos los Estados miembros, como la necesidad de reforzar nuestra competitividad, garantizar nuestra seguridad, así como completar nuestra doble transición ecológica y digital.
- **En cuarto** lugar, ayuda a hacer frente a crisis y emergencias comunes, como la pandemia de COVID-19 y las repercusiones de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania.
- **En quinto lugar**, apoya las acciones mundiales de la UE, por ejemplo mediante el desarrollo de asociaciones internacionales, la cooperación al desarrollo y la ayuda humanitaria.



Al poner en común recursos, permanecer unidos frente a retos comunes y ayudar a todos los Estados miembros, a sus ciudadanos y más allá, el presupuesto de la UE crea valor añadido y refuerza la economía y la posición geopolítica de Europa.

También hay que tener en cuenta que las inversiones no solo son financiadas por el sector público, a través de los presupuestos nacionales o el presupuesto de la UE, sino también con fondos del sector privado (es decir, el ahorro privado en Europa y fuera de ella). La financiación pública puede utilizarse para apalancar el capital privado, por ejemplo financiando parte de proyectos innovadores que se consideran demasiado arriesgados para que las empresas privadas inviertan en ellos o reduciendo el riesgo de las inversiones privadas mediante la concesión de garantías.

### ¿QUÉ ES EL PRESUPUESTO DE LA UE?

Cuando se habla del presupuesto de la UE, a menudo se hace referencia al plan a largo plazo denominado marco financiero plurianual (MFP), un plan que fija la cantidad total de dinero disponible y decide cómo se gastará a lo largo de varios años. También establece límites de gasto para cada área principal, como seguridad y defensa o recursos naturales y medio ambiente. El marco financiero plurianual se basa en una propuesta de la Comisión Europea, que es adoptada por unanimidad por los 27 Estados miembros en el Consejo, tras obtener la aprobación del Parlamento Europeo, como se explica con más detalle a continuación.

Sobre la base del marco financiero plurianual, cada año se elabora y aprueba un presupuesto anual de la UE. Establece los gastos e ingresos para ese año, respetando los importes totales acordados en el presupuesto de la UE a largo plazo.

El actual presupuesto de la UE a largo plazo abarca de 2021 a 2027 y asciende a 1,2 billones EUR, lo cual representa aproximadamente el 1 % del PIB (Producto Interior Bruto = valor de los bienes y servicios producidos en un país en un período de tiempo determinado) de la UE. **La UE sirve a 27 Estados miembros con una población total de 450 millones de habitantes.** Teniendo en cuenta estas cifras, el presupuesto anual de la UE es en realidad bastante reducido: **alrededor de 160 000 a 180 000 millones EUR anuales para el periodo 2021-2027.** Esta cifra es comparable al presupuesto nacional de Dinamarca, que cubre los gastos de 5,6 millones de personas, y es aproximadamente un 30 % inferior al presupuesto de Polonia, que atiende a 38 millones de personas.

De forma excepcional, se completa con unos 800 000 millones EUR procedentes de NextGenerationEU, un instrumento temporal para impulsar la recuperación tras la pandemia de COVID-19. El presupuesto de la UE a largo plazo, junto con NextGenerationEU, asciende por tanto a unos 2 billones EUR.

**NextGenerationEU** es el instrumento de recuperación temporal de la UE diseñado para ayudar a los Estados miembros a recuperarse de las repercusiones económicas y sociales de la pandemia de COVID-19. Proporciona 800 000 millones EUR en financiación a través de subvenciones y préstamos para apoyar reformas e inversiones, centrándose en la doble transición ecológica y digital, la resiliencia económica y la cohesión social. Para financiar NextGenerationEU, la Comisión Europea, en nombre de la UE, recurre a los mercados de capitales.

## ¿QUÉ FINANCIA LA UE Y QUÉ HA CONSEGUIDO HASTA AHORA?

El presupuesto de la UE a largo plazo se divide en categorías de gasto, por ejemplo:

- **Mercado único, innovación y digital:**

Apoya la investigación, ayuda a digitalizar las empresas y los servicios públicos e invierte en infraestructuras físicas (como ferrocarriles), digitales (como 5G e internet de alta velocidad) y espaciales. También promueve la competitividad, por ejemplo financiando tecnologías clave en los ámbitos digital, climático y biotecnológico.

- **Cohesión, resiliencia y valores:**

Trabaja para reducir las diferencias regionales e incentivar el desarrollo sostenible en la UE. Esta financiación sustenta la doble transición ecológica y digital, ayuda a iniciativas juveniles y sanitarias y promueve los valores de la UE. Por ejemplo, ayuda a desarrollar ciudades inteligentes, transportes ecológicos y proyectos que conectan zonas remotas. También apoya a las regiones más afectadas por la transición de los combustibles fósiles hacia las energías limpias, ofrece formación para ayudar a los trabajadores a adquirir nuevas competencias. Financia proyectos y organizaciones de movilidad educativa transfronteriza, inclusión social, mejora de la asistencia sanitaria, justicia, derechos humanos e iniciativas culturales.

- **Recursos naturales y medio ambiente:**

Se centra en hacer más sostenibles los sectores agrícola y marítimo de la UE, así como en luchar contra el cambio

climático y garantizar la seguridad alimentaria. Ello incluye apoyar a los agricultores y a la pesca, invertir en desarrollo rural, proteger la biodiversidad, conservar los bosques y la fauna silvestre y reducir las emisiones de carbono.

- **Migración y gestión de fronteras:**

Aumenta la seguridad de las fronteras y favorece una gestión eficaz de la migración. Esto significa, por ejemplo, invertir en vigilancia de fronteras, medidas antiterroristas y proyectos que ayuden a integrar a los inmigrantes, salvaguardando al mismo tiempo el sistema de asilo.

- **Seguridad y defensa:**

Su objetivo es aumentar la autonomía estratégica y reforzar la industria de defensa de la UE. Por ejemplo, financiando la investigación militar conjunta, la ciberseguridad y la tecnología de defensa de nueva generación, y los sistemas europeos de navegación por satélite.

- **La vecindad y el mundo:**

Financia las acciones de la UE en el exterior para promover la estabilidad, el desarrollo y la ayuda humanitaria y fomenta los valores de la UE en el mundo. Por ejemplo, esta ayuda contribuye a construir infraestructuras, mejorar la sanidad y la educación en los países en desarrollo, y proporciona ayuda de emergencia en zonas de conflicto o afectadas por catástrofes naturales.

- **Administración pública europea:**

También financia la administración de la UE para garantizar su gestión eficaz.

### Mercado único, innovación y digital

149,9 (+ 11,5 de NGEU)

### Cohesión, resiliencia y valores

429,8 (+ 776,5 de NGEU)

### Recursos naturales y medio ambiente

400,3 (+ 18,9 de NGEU)

### Migración y gestión de fronteras

28,3

### Seguridad y defensa

16,4

### La vecindad y el mundo

113,7

### Administración pública europea

82,5

**Total 2 027,9 mil millones EUR**



NextGenerationEU  
806 900 millones

Presupuesto a largo plazo  
1 221 mil millones



El presupuesto de la UE tiene una repercusión directa y concreta en la vida de los ciudadanos europeos, las empresas, los investigadores, los agricultores y las comunidades locales. He aquí algunos ejemplos de logros que el presupuesto de la UE ha hecho posibles:

- **CLIMA:** 87 millones de toneladas equivalentes de dióxido de carbono evitadas al año.
- **MOVILIDAD EN EL APRENDIZAJE:** 16 millones de personas han participado en el programa Erasmus desde su creación en 1987.
- **EMPLEOS:** 6,8 millones de personas encontraron un empleo gracias a iniciativas financiadas por el Fondo Social Europeo en los últimos años.
- **DIGITALIZACIÓN:** La financiación de la UE respalda el sistema europeo de navegación por satélite Galileo, cuyas señales utilizan más de 2 300 millones de dispositivos en todo el mundo, desde teléfonos inteligentes a balizas de emergencia. Gracias a la financiación de la UE, Galileo proporciona datos satelitales de libre acceso que permiten determinar el posicionamiento, la navegación y la hora.
- **APOYO A LAS EMPRESAS:** 2,5 millones de empresas recibieron ayuda financiera de la UE procedente de la política de cohesión entre 2014 y 2022.
- **CIENCIA:** 35 Premios Nobel han recibido ayudas a la investigación de la UE entre 1985 y 2023.
- **INFRAESTRUCTURAS ENERGÉTICAS:** se añadieron 3 613 kilómetros de cables eléctricos al sistema energético de la UE para la interconexión entre Estados miembros durante el período 2014-2020.
- **CULTURA:** En 2024, cinco de las películas nominadas a los Oscar recibieron ayudas del presupuesto de la UE.

## ¿CÓMO SE FINANCIA EL PRESUPUESTO DE LA UE?

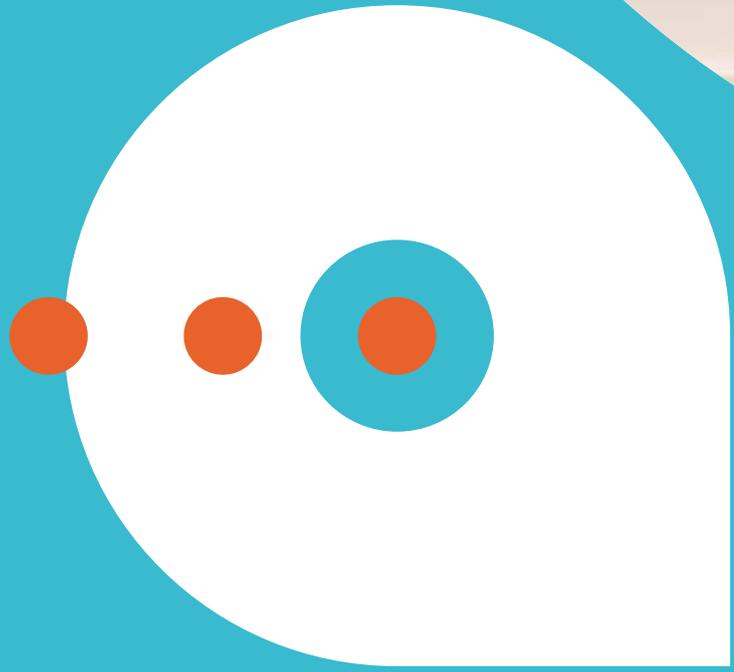
El presupuesto de la UE para el periodo 2021-2027 se financia con las siguientes fuentes, calculadas año a año:

- 1. Contribuciones de los presupuestos nacionales** (el 64 % en 2025) en función del nivel de renta nacional bruta (RNB) de los Estados miembros. Constituyen la mayor fuente de ingresos del presupuesto de la UE y garantizan que siempre haya ingresos suficientes para cubrir todos los gastos acordados y que el presupuesto de la UE esté siempre equilibrado.
- 2. Derechos de aduana** (el 14 % en 2025) aplicados a las mercancías que llegan a la UE procedentes de terceros países.
- 3. Una contribución de los presupuestos nacionales basada en el impuesto sobre el valor añadido (IVA)** (el 16 % en 2025).
- 4. Los residuos de envases de plástico** (el 5 % en 2025): Una contribución de los Estados miembros basada en la cantidad de residuos de envases de plástico no reciclados en cada Estado miembro.
- 5. Otros ingresos**, como las contribuciones de países terceros y las multas a empresas por comportamientos contrarios a la competencia.

Además, los [Tratados de la UE](#) habilitan a la Comisión Europea para obtener préstamos de los mercados internacionales de capitales en nombre de la UE. Desde 2021, la Comisión ha [recaudado fondos en los mercados de capitales](#) para financiar su plan de recuperación posterior a la crisis generada por la pandemia de COVID-19, NextGenerationEU, además de pedir prestado para otras prioridades, como el apoyo a Ucrania.

Para ayudar a reembolsar el empréstito para la parte de subvenciones del instrumento NextGenerationEU, entre otras cosas, la Comisión ha propuesto [tres](#) nuevas fuentes de ingresos:

- Una parte de los ingresos del **régimen de comercio de derechos de emisión de la Unión Europea**, que es un sistema de ámbito comunitario que fija un límite a las emisiones de gases de efecto invernadero de las industrias de gran consumo energético, permitiendo a las empresas comprar y vender derechos de emisión para incentivar la reducción de sus emisiones.
- Un **Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (MAFC)**, que impone un precio del carbono a los bienes importados a la UE para garantizar que los productores extranjeros cumplan las mismas normas climáticas que las industrias de la UE; y
- Una contribución temporal limitada de cada Estado miembro basada en el nivel de **beneficios de la empresa**.



## ¿CÓMO SE NEGOCIA Y ACUERDA EL PRESUPUESTO DE LA UE?

Aunque este no será el tema central del panel, es importante que conozca el proceso por el que se aprueba el presupuesto de la UE.

El presupuesto a largo plazo de la UE se negocia y aprueba entre el Parlamento Europeo y el Consejo de la UE, a partir de las propuestas de la Comisión Europea. El Consejo de la UE está formado por representantes de los gobiernos nacionales de los Estados miembros, mientras que el Parlamento Europeo es elegido por los ciudadanos europeos. El proceso de toma de decisiones puede dividirse en tres fases:

### FOTO 1: PRESENTACIÓN DEL PRESUPUESTO A LARGO PLAZO DE LA UE

Las negociaciones sobre el presupuesto de la UE a largo plazo comienzan años antes de su aprobación. La Comisión inicia el proceso presentando propuestas. Para elaborar dichas propuestas, la Comisión consulta ampliamente a instituciones, partes interesadas y ciudadanos. Esta es la etapa en la que se sitúa este panel: sus recomendaciones serán una contribución a la elaboración de estas propuestas.

### FOTO 2: NEGOCIACIÓN DEL PRESUPUESTO A LARGO PLAZO DE LA UE

El Consejo de la UE, formado por todos los Estados miembros, prepara su posición basándose en las propuestas de la Comisión. El Parlamento Europeo también adopta su posición sobre las propuestas. Una vez que todas las partes han fijado sus posiciones, comienzan las negociaciones entre el Parlamento y el Consejo, con el objetivo de alcanzar un acuerdo común.

### FOTO 3: ADOPCIÓN DEL PRESUPUESTO A LARGO PLAZO DE LA UE

Una vez alcanzado un acuerdo, el presupuesto de la UE a largo plazo se aprueba mediante un «procedimiento legislativo especial». El Consejo de la UE debe aprobar por unanimidad los distintos elementos. A continuación, el Parlamento Europeo debe dar su aprobación.

En caso necesario, el presupuesto de la UE a largo plazo puede revisarse durante su vigencia si surgen nuevos retos inesperados y sin precedentes. Esto ocurrió en febrero de 2024, cuando se revisó el presupuesto de la UE para cubrir la financiación de prioridades como el apoyo a Ucrania, las tecnologías estratégicas y la migración.

## ¿CÓMO SE EJECUTA EL PRESUPUESTO DE LA UE?

La financiación de la UE puede ser gestionada directamente por la Comisión (gestión directa), conjuntamente por la Comisión y los Estados miembros (gestión compartida) o por socios ejecutores como el Banco Europeo de Inversiones (gestión indirecta). El modo de gestión determina el procedimiento de financiación de las solicitudes y cómo se evalúan.

Aunque la UE proporciona la financiación para un programa o proyecto específico o participa en un proyecto mediante la aportación de una garantía, no siempre interviene directamente en la gestión cotidiana. Aunque los Estados miembros se encargan de la ejecución de la mayor parte del presupuesto de la UE, la Comisión es la responsable última de su ejecución.

La Comisión se ha comprometido a proteger el dinero de los contribuyentes y a garantizar que cada euro del presupuesto de la UE se gaste de forma transparente y correcta. La Comisión colabora estrechamente con las autoridades de los Estados miembros y con las demás instituciones de la UE para alcanzar este objetivo.

